



Юридический бюллетень Датского совета по беженцам (DRC) | Выпуск 79: 1 Апреля – 15 Апреля 2022

1. Кабинет Министров выделит средства военным администрациям для ремонта и восстановления повреждённого жилого имущества и гражданской инфраструктуры

10 Апреля 2022 года Кабинет Министров выдал [Распоряжение № 280-р](#), которым распределил 1 млрд гривен между несколькими военными администрациями на восстановление и ремонт поврежденного жилого имущества и гражданской инфраструктуры. Получателями стали Житомирская, Киевская, Сумская и Черниговская военные администрации. Данные средства могут быть использованы для обследования поврежденного и разрушенного имущества, ремонта и замены окон, капитального ремонта крыш и фасадов, ремонта дорог, восстановления коммунальной инфраструктуры и уборки улиц.

Согласно Распоряжению, военные администрации могут напрямую заключать договора на ремонт и восстановление без применения тендерных процедур, а также производить авансовые выплаты подрядчикам в размере 30% от суммы работ и услуг для закупки материалов. Военные администрации должны координировать свою деятельность с Министерством развития общин и территорий для согласования расходов в рамках данной программы.

2. Кабинет Министров создал Рабочую группу по вопросам защиты прав и свобод граждан Украины, которые находятся на территории государств-членов ЕС и других стран

9 апреля 2022 Кабинет Министров принял [Постановление № 425](#), которым создаётся Рабочая группа по вопросам защиты прав и свобод граждан Украины, которые находятся на территории государств-членов ЕС и других стран как временно перемещённые лица. Рабочую группу возглавляет вице-премьер-министр по вопросам европейской и евроатлантической интеграции. В группу также входят народные депутаты, представители различных министерств и государственных служб. Группа подотчётна Кабинету Министров Украины.

Деятельность группы будет направлена на разрешение проблемных вопросов, связанных с гражданско-правовой документацией, социальными выплатами через Дію, отменой роуминга мобильной связи, цифровым консульским учетом и предоставлением других консульских услуг, доступом к образованию на украинском языке за границей, имплементацией пилотной инициативы о признании профессиональных квалификаций, борьбой с торговлей людьми, воссоединением семей и информированием граждан Украины об их правах и

свободах в ЕС. Группа также будет координировать свои усилия с международными правительственными и неправительственными организациями при разрешении данных вопросов.

3. Кабинет Министров представил совместную с ЮНИСЕФ программу по финансовой поддержке некоторых уязвимых категорий семей с детьми

5 апреля 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление № 405](#), в соответствии с которым реализуется схема финансовой помощи для определенных уязвимых категорий семей с детьми. Данная программа, финансируемая ЮНИСЕФ, будет реализована ЮНИСЕФ совместно с Министерством социальной политики.

Кто имеет право на помощь: Две группы семей будут иметь право на получение помощи

- Семьи с тремя и более детьми, в которых как минимум один ребёнок младше 2 лет
- Семьи с двумя и более детьми, в которых как минимум один ребёнок с инвалидностью

Сумма помощи: 2,220 гривен (не облагается налогом) на одного члена семьи. Помощь выдаётся максимально на пять членов семьи.

Срок программы: Выплата помощи будет совершена единоразово в расчёте на три месяца. Однако, Постановление не указывает, будут ли продолжены такие выплаты по истечению трех месяцев.

Процедура подачи заявки на помощь:

- 1) Взрослый член семьи должен подать заявку на помощь, заполнив форму на сайте ЮНИСЕФ (<https://register.unicef.org/>) или через Дію (услуга в скором времени станет доступной)
- 2) Заявка должна включать в себя личные данные членов семьи, IBAN-номер банковского счёта, а также документы, которые подтверждают, что семья принадлежит к категории семей, которые имеют право на получение такой помощи
- 3) ЮНИСЕФ рассматривает заявку и отправляет сообщение на номер телефона заявителя с информацией о принятом решении

Заявка будет рассмотрена, а выплата будет совершена тем заявителям, которые имеют на это право, в течении 4 недель. Выплата будет совершаться напрямую на банковский счёт заявителя. Тем, кому было отказано в получении помощи или же те, кто не получил её по другим причинам в течении 4 недель после подачи заявки могут обратиться на горячую линию «Спільно» (0 800 600 017) и подать заявку на пересмотр.

4. Кабинет Министров принял Постановление, устанавливающее правовые основы для программы финансовой помощи для определенных уязвимых категорий ВПЛ от УВКБ ООН

15 апреля 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление № 445](#), которым определяются правовые рамки совместного проекта Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) и

Правительства по финансовой помощи для определенных категорий уязвимых внутренне перемещённых лиц (ВПЛ).

Кто имеет право на помощь: УВКБ ООН и Министерство социальной политики согласуют конкретные уязвимые категории ВПЛ, которые будут иметь право на финансовую помощь. ВПЛ, которые зарегистрированы в Едином реестре ВПЛ и которые будут отвечать требованиям категории уязвимости, автоматически будут иметь право на помощь.

Сумма помощи: 2,220 гривен (не облагается налогом) на каждого члена семьи будет переводиться на банковский счёт ВПЛ.

Срок программы: Выплаты будут совершаться в течении **минимум** трёх месяцев.

Процедура подачи заявки: Специальной процедуры нет. Выплаты будут совершаться автоматически на основе информации, которая есть в Едином реестре ВПЛ. Такие выплаты можно получить независимо от того, были ли получены другие подобные выплаты от государства или организаций.

По результатам рассмотрения заявки на номер телефона ВПЛ будет отправлено сообщение о решении по поводу выплаты финансовой помощи.

5. Парламент призвал Правительства и Международные организации признать «геноцид» в Украине

14 апреля 2022 года Парламент принял [Обращение](#) к Организации Объединённых Наций, Европейскому Парламенту, Парламентской Ассамблее Совета Европы, ОБСЕ и НАТО, а также Правительствам и Парламентам иностранных государств с призывом признать действия Российской Федерации в Украине «геноцидом». В Обращении Парламент ссылается на Конвенцию 1948 года о предупреждении и преследении геноцида и наказании за него и Римский Статут Международного Уголовного Суда. В Обращении проанализированы некоторые факты и приведены аргументы в пользу того, почему Парламент рассматривает действия Российской Федерации как «акты геноцида».

6. Парламент предоставил государственную охрану главам международных организаций

14 апреля 2022 года Парламент принял [Закон 2199-IX](#), которым расширяется список лиц, имеющих право на государственную охрану, а именно – национальные и иностранные официальные лица, которые проживают или посещают Украину. Среди лиц имеющих право на государственную охрану, также есть главы международных организаций, проживающие или посещающие Украину по приглашению государственных органов власти. Более того, Правительство может также предоставлять государственную охрану другим высоким официальным лицам международных организаций, которые посещают или проживают в Украине.

Государственная охрана также может быть предоставлена высоким официальным лицам иностранных государств и международных организаций по решению Президента. Такие решения будут приниматься на

основе предложений от уполномоченных на то представителей государственных органов или начальника Управления государственной охраны.

7. Парламент освободил от призыва на срочную воинскую службу некоторые категории лиц

1 апреля 2022 года Парламент принял [Закон № 2169-IX](#), которым освобождаются от воинской службы некоторые категории лиц. Такими лицами являются:

- Лица, воспитывающие ребенка с инвалидностью
- Лица, воспитывающие тяжелобольного ребенка (перинатальные поражения нервной системы, онкологические заболевания, сахарный диабет и т.д.)
- Лица, ухаживающие за больной женой/мужем, ребенком до 18 лет, своими родителями или родителями супруга (если это подтверждается соответствующей медицинской документацией)
- Лица, чьи родители или родители супруга(и) являются лицами с инвалидностью 1-2 группы
- Лица, ухаживающие за лицом с инвалидностью, признанным судом недееспособным
- Военнослужащие-женщины – в связи с беременностью
- Военнослужащие, самостоятельно воспитывающие ребенка (детей) в возрасте до 18 лет
- Военнослужащие-женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста, а также если ребенок нуждается в домашнем уходе продолжительностью, определенной в медицинском заключении, но не более чем до достижения им шестилетнего возраста
- Один из супругов, оба из которых проходят военную службу и имеют ребенка (детей) в возрасте до 18 лет
- Лица, которые ухаживают за лицом с инвалидностью 1-2 группы, не являющимся членом семьи или нуждается в постоянном уходе, и нет другого лица, которое могло бы ухаживать за ним

8. Кабинет Министров запретил некоторым категориям лиц пересекать границу во время военного положения

1 апреля 2022 года Кабинет Министров вынес [Постановление № 399](#), которое устанавливает ограничения на пересечение государственной границы лицам, принадлежащим к определенной профессии и специальности, во время военного и чрезвычайного положения. К этим лицам относятся:

- Лица получающие предвысшее и высшее образование, ассистенты-стажеры, аспиранты и докторанты (дневной или дуальной формы)
- Педагоги и ученые заведений предвысшего и высшего образования, имеющие ученое звание и/или научную степень

- Работники заведений общего среднего образования
- Женщины и мужчины, чьи близкие родственники погибли или пропали без вести во время проведения антитеррористической операции из числа лиц, принимавших непосредственное участие в боевых действиях

9. Новый закон предоставляет Кабинету Министров полномочия в сфере аренды государственной и коммунальной собственности во время военного положения

1 апреля 2022 года Парламент принял [Закон № 2181-IX](#), разрешающий Кабинету Министров по своему усмотрению устанавливать правила аренды государственного и коммунального имущества во время военного положения и в течение четырех месяцев после его отмены. Согласно действующему законодательству, в частности, в свете конституционной реформы, такие полномочия принадлежат преимущественно органам местного самоуправления (ОМС). Изменения в законодательстве, применяемые только во время действия военного положения и четырех месяцев после этого, инициированы из-за нарушений функций ОМС, а также сложностей, возникших вследствие передачи полномочий ОМС под военную администрацию. Предоставление в аренду государственного и коммунального имущества играет важную роль для местного экономического развития, а также социальной защиты незащищенных слоев населения.

10. Кабинет Министров вносит изменения в Порядок признания ребенка сиротой или ребенка, лишенного родительской опеки, во время военного положения

15 апреля 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление № 447](#) о внесении изменений в Порядок признания ребенка сиротой или ребенком, лишенным родительской опеки, во время военного или чрезвычайного положения. Поправка упрощает получение детьми такого статуса, что в результате влечет за собой определенные социальные льготы. Ниже представлены некоторые упрощения, введенные поправкой:

- Решение службы по делам детей больше не является обязательным
- Решения могут принять местные власти по месту жительства или по месту нахождения ребенка. Ранее такие полномочия принадлежали только местным органам власти по месту рождения ребенка
- Ребенок, который не может получить права ребенка-сироты из-за отсутствия документального подтверждения смерти родителей, теперь может получить статус ребенка, лишенного родительской опеки
- Если родители находятся в зоне боевых действий и таким образом не могут заботиться о ребенке, ребенок имеет право на льготы в соответствии с [актом](#), составленным службой по делам детей
- Согласие ребенка больше не требуется для назначения опекуна, если ребенок находится на оккупированной территории или за рубежом

- Попечители из числа родственников больше не обязаны проходить курсы по воспитанию детей
- Статус ребенка подлежит пересмотру после прекращения военного или чрезвычайного положения

11. Операторы связи ЕС и Украины снизят тарифы на роуминг

8 апреля 2022 года ряд операторов связи ЕС и Украины подписали [совместное заявление](#), в котором выразили намерения снизить тарифы на роуминг для украинцев. Цель состоит в том, чтобы тариф роуминга соответствовал тарифу на вызовы с номеров ЕС на другие номера ЕС. Это будет применено как к международным звонкам из Украины на номера ЕС, так и к украинским SIM-картам в роуминге в сети ЕС.

12. Европейский Совет поручил Консультативной миссии ЕС (КМЕС) в Украине оказывать поддержку украинским органам власти в расследовании и преследовании за международные преступления

13 апреля 2022 года, Европейский Совет принял [Решение \(CFSP\) 2022/638](#), которое вносит изменения в мандат КМЕС по реформированию сектора гражданской безопасности в Украине (КМЕС в Украине). Мандат КМЕС в Украине теперь расширен для поддержки деятельности Генеральной прокуратуры, региональных прокуратур и правоохранительных органов по расследованию преступлений, совершенных во время войны в Украине.

13. Европейский Союз вносит изменения в режим санкций, чтобы усилить гуманитарную поддержку в Украине

14 апреля 2022 года Европейский Совет принял Регламенты [№ 2022\625](#) и [2022\626](#), которыми вводятся гуманитарные исключения для режимов санкций ЕС. Поправка позволяет гуманитарным организациям, имеющим партнерские соглашения с ЕС, сотрудничать с лицами, находящимися под санкциями ЕС, связанными с войной в Украине, если это необходимо для их гуманитарной деятельности. Гуманитарные партнеры ЕС могут предоставлять средства или другие ресурсы физическим и юридическим лицам, определенным в рамках санкционного режима территориальной целостности Украины. Гуманитарные организации, не имеющие соответствующих соглашений о партнерстве с ЕС, могут также просить государства-члены ЕС предоставить им такие же исключения.

14. Европейская комиссия рекомендует признавать профессиональную квалификацию украинцев в рамках временной защиты в ЕС

5 апреля 2022 года Европейская комиссия приняла [Рекомендацию \(ЕС\) 2022/554](#), которой призывает государства-члены ЕС обеспечить скорейшее признание профессиональных квалификаций украинцев, находящихся под временной защитой в ЕС. Комиссия рекомендует государствам-членам ускорить указанную процедуру путем требования только основных документов, в том числе других форм документального

подтверждения в случае отсутствия оригиналов документов (например, цифровые копии), уменьшения административных взносов, отказа от требования перевода, проверки квалификации только в случае необходимости, прозрачного и доступного обмена необходимой информацией, предоставления языковых курсов, сотрудничества с организациями украинского гражданского общества и диаспорой с целью поддержки интеграции и т.д.

Комиссия также предлагает государствам-членам автоматически признавать украинские квалификации высшего образования, если они отвечают требованиям Болонского процесса. Квалификации признанные в одной стране ЕС будут автоматически признаваться и в других государствах-членах.

При отсутствии доказательств квалификации, Комиссия призывает государства-члены сотрудничать с украинскими органами власти для их получения или использовать другие инструменты, такие как «Европейский квалификационный паспорт для беженцев», паспорт квалификации ЮНЕСКО или инструменты ERASMUS+.

Рекомендация также содержит предложение государствам-членам упростить доступ к рынку труда для определенных категорий специалистов, требующих специальной подготовки, например учителей и медицинских работников. Это можно сделать, в частности, путем предоставления другого, но связанного профессионального статуса (например, медсестра).

Другие законодательные изменения

1. Кабинет министров назначил Министерство юстиции органом, ответственным за реализацию государственной политики по обращению с военнопленными ([Постановление № 394](#) от 1 апреля 2022 г.)
2. Кабмин установил Правила направления раненых и больных участников боевых действий за границу для лечения ([Постановление № 411](#) от 5 апреля 2022 года)
3. Кабмин утвердил Правила содержания военнопленных ([Постановление № 413](#) от 5 апреля 2022 г.)
4. Кабмин утвердил Порядок обмена военнопленными ([Постановление № 441](#) от 12 апреля 2022 г.)
5. Кабинет Министров возлагает обязанности по мерам противоминной деятельности на отдельные министерства ([Постановление № 288-р](#) от 15.04.2022)

Этот бюллетень разработан благодаря финансовой поддержке в рамках гражданской защиты и гуманитарной помощи Европейского Союза, Швейцарии через Швейцарское агентство развития и сотрудничества (SDC), а также правительства Великобритании.

Некоторые термины, используемые в этом документе, взяты из законопроектов или действующего законодательства. Ответственность за содержание бюллетеня несут исключительно авторы, он не обязательно отражает позицию DRC, Европейского Союза, правительств Швейцарии или Великобритании. Ни DRC, ни ЕС, ни правительства Швейцарии или Великобритании не могут нести за него ответственность.