



Funded by
the European Union

DANISH
REFUGEE
COUNCIL

Юридический бюллетень Датского совета по беженцам (DRC) | Выпуск 83: 1 Июля – 31 Июля 2022

1. Кабинет Министров позволил регистрировать ВПЛ без бумажных копий документов, подтверждающих личность

1 июля 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №755](#), с помощью которой изменил правила регистрации для внутренне перемещённых лиц (ВПЛ). Лица, у которых нет бумажной копии документов, которые подтверждают гражданство Украины или специальный статус теперь могут использовать следующие документы для регистрации как ВПЛ:

- Документы из мобильного приложения Дія/єДокумент
- [Справка](#) из ЦНАП-а, Государственного предприятия «Документ» или Государственной миграционной службы о подаче документов для оформления паспорта гражданина Украины.

Лица, которые обращаются за получением [Помощи на проживание для ВПЛ](#) также смогут использовать вышеуказанные копии документов. До принятия Постановления, лица, которые потеряли оригиналы внутренних документов, подтверждающих личность, должны были проходить долгий процесс их восстановления. Очень часто это требовало от таких лиц неоднократного пересечения линии разграничения, что создавало дополнительные риски для безопасности и трудности.

2. Кабинет Министров создал Координационный штаб по вопросам подготовки к проведению обязательной эвакуации населения Донецкой области в условиях военного положения

29 июля 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №854](#), которым создаётся Координационный штаб по вопросам подготовки к проведению обязательной эвакуации населения Донецкой области в условиях военного положения. Главой Штаба является Министр по вопросам реинтеграции, а в его состав входят представители различных министерств, Офиса Президента, Службы безопасности Украины, главы (или заместители) военных администраций и «Укрзалізници». Целями Штаба являются:

- Содействие координации между местными и центральными органами власти по вопросам эвакуации и решение связанных проблем

- Мониторинг процесса эвакуации и установление сотрудничества между государственными органами по вопросам возникшим в связи с эвакуацией
- Участие в разработке необходимых нормативно-правовых актов.

3. Парламент принял новые правила регулирования трудовых отношений во время действия режима военного положения, в частности, - с учётом проблем внутреннего перемещения

1 июля 2022 года Верховная Рада приняла [Закон №2352-IX](#) о внесении изменений в ряд законов трудового законодательства, в том числе в Кодекс законов о труде. Целью введения таких изменений является приведение норм в соответствие особым трудовым потребностям, возникшим в период действия военного положения.

Ниже приведено перечень некоторых важных изменений, а именно:

- Новые основания для расторжения трудового договора:
 - смерть работодателя / работника или в случае признания его / её судом пропавшим без вести / объявления умершим
 - непрерывное отсутствие работника более 4х месяцев
 - отсутствие возможности обеспечения работника работой по трудовому договору, в связи с уничтожением (отсутствием) производственных, технических и других средств производства или имущества работодателя в результате боевых действий. Работодатель обязан сообщить работникам о таком увольнении не позднее чем за 10 календарных дней до расторжения трудового договора
 - мобилизация работодателя-физического лица-предпринимателя на время действия особого периода
- Работник может обжаловать решение об увольнении в трехмесячный срок со дня расторжения трудового договора
- продолжительность рабочего времени в период действия военного положения может быть увеличена до 60 часов в неделю для работников, устроенных на объектах критической инфраструктуры
- В период действия военного положения работодатель по заявлению работника, выехавшего за пределы территории Украины или получившего статус ВПЛ, в обязательном порядке предоставляет работнику отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью не более 90 календарных дней. Такой отпуск не ограничивает сотрудника в праве на ежегодный оплачиваемый отпуск.

4. Кабинет Министров поручил Министерству иностранных дел и Национальной социальной сервисной службе решать вопросы, связанные с возвращением в Украину детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки

7 июля 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №794](#), которым поручил Министерству иностранных дел (здесь и далее – МИД), Национальной социальной сервисной службе (НССС) и дипломатическим представителям Украины за границей решать вопросы, связанные с возвращением в Украину несовершеннолетних детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки. Постановлением установлено, что в отношении таких детей дипломатические представители должны:

- выполнять функции законного представителя детей на время их возвращения в Украину и воссоединении с законными усыновителями, опекунами/попечителями
- выполнять подготовку документов и организацию их возврата в Украину согласно соответствующим [Правилам](#)

НССС, в случае невозможности обеспечить возвращение таких детей на территорию, где они проживали до выезда за границу, принимает меры по устройству таких детей с учетом их потребностей и наилучших интересов. Министерство социальной политики, Министерство юстиции, МИД и НССС уполномочены на сотрудничество с соответствующими органами иностранных государств по мониторингу дел эвакуированных детей.

5. Кабинет Министров представил механизм предоставления финансовой помощи для государственных и коммунальных учреждений, предоставляющих социальные услуги для ВПЛ

7 июля 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №784](#), которым вводится в действие механизм предоставления финансовой помощи для государственных и коммунальных учреждений за предоставленные социальные услуги для ВПЛ. Учреждения, которые имеют право на такую помощь, могут быть исключительно государственной или коммунальной собственности. Предоставление социальных услуг регулируется Законом [«О социальных услугах»](#). Таки услуги должны включать в себя, как минимум, следующее:

- Уход дома, дневной уход
- Социальная адаптация
- Предоставление убежища
- Консультации и посредничество

- Натуральная помощь¹
- Физическое сопровождение людей с инвалидностью
- Сурдоперевод
- Уход и воспитание детей в условиях, приближённых к семейным.

Регистрация учреждения в Реестре учреждений, предоставляющих социальные услуги и их получателей, является необходимым условием для получения такой финансовой помощи.

6. Кабинет Министров создал Межведомственную рабочую группу для усиления контроля за использованием и распределением гуманитарной помощи

1 июля 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №756](#), которым создал Межведомственную рабочую группу по вопросам улучшения порядка мониторинга распределения и целевого использования гуманитарной помощи. Группу возглавляет Министр экономики. В состав Группы входят представители Службы безопасности Украины, министерств, Офиса Президента, Уполномоченного Верховной Рады по правам человека и заместители глав военных администраций. Главными заданиями Группы являются:

- Мониторинг распределения/использования гуманитарной помощи и содействие координации между местными и центральными органами власти
- Создание механизмов и инструментов для разрешения проблем, связанных с распределением/использованием гуманитарной помощи
- Применение механизмов (в т.ч. – цифровых) мониторинга за распределением/использованием гуманитарной помощи
- Разработка нормативно-правовых актов для улучшения процессов распределения/использования гуманитарной помощи.

Межведомственная группа будет тесно сотрудничать с Координационным штабом по гуманитарным и социальным вопросам (См. [Выпуск 76 Юридического бюллетеня Датского Совета](#) для более детальной информации о Координационном штабе по гуманитарным и социальным вопросам).

¹ Натуральная помощь — это меры помощи в самообслуживании лицам, нуждающимся в этом. Они могут включать, в частности, стирку, глажку, пошив и ремонт одежды, оказание парикмахерских услуг, уборку жилья, предоставление продуктов питания и т.д.

7. Парламент ратифицировал Протокол о праве, применяемом к алиментным обязательствам

Справка: 23 ноября 2007 года, на 21-ой Дипломатической сессии Гаагской конференции по международному частному праву были разработаны два международно-правовых документа, а именно - [Конвенция о международном порядке взыскания алиментов на детей и иных форм содержания семьи](#) (тут и далее – Конвенция) та [Гаагский протокол о праве, применимом к алиментным обязательствам](#) (тут и далее – Протокол).

Конвенция касается широкого круга вопросов, в частности:

- Признания и исполнения решений о взыскании алиментов за границей
- Условия для такого признания и исполнения
- Внесение изменений в решения о взыскании алиментов за границей
- Приравнение решений административных органов к решениям судебных органов
- Признание и имплементация соглашений про алименты на межгосударственном уровне
- Эффективный доступ к бесплатной правовой помощи по вопросам, которые касаются алиментов и их взыскания
- Требования к национальным контролирующим органам Государств-участниц Конвенции.

Конвенция была ратифицирована Верховной Радой 11 января 2013 года и вступил в силу для Украины [1 ноября 2013 года](#).

1 июля 2022 года Парламент ратифицировал Протокол [Законом №2339-IX](#). Протокол вступит в силу для Украины [1 декабря 2022 года](#). Протокол дополняет Конвенцию и открывает путь к более эффективному её использованию. Например, обязательства по алиментам признаются действительными вне зависимости от семейного статуса родителей ребёнка. Протокол также устанавливает общее правило, по которому обязательства по алиментам должны регулироваться правом места проживания лица, которому необходимы алименты.

8. Парламент ратифицировал Европейскую конвенцию об отмене легализации документов, составленных дипломатическими агентами или консульскими должностными лицами

1 июля 2022 года Парламент проголосовал за [Закон №2340-IX](#) о ратификации [Европейской конвенции об отмене легализации документов, составленных дипломатическими агентами или консульскими должностными лицами](#) (здесь и далее – Конвенция). Ратификация данного документа – это значительный шаг

вперёд, особенно в связи с тем, что около 6 млн украинцев, вынужденно переместившихся в страны Европы, часто нуждаются в получении различных документов в дипломатических и консульских представительствах Украины за границей.

Ратификация этой Конвенции позволит людям избежать долгих формальных процедур подтверждения действительности документов органами власти иностранных государств. Благодаря ратификации документы, выданные дипломатическими или консульскими представителями, будут автоматически признаваться в государствах-участниках Конвенции. Например, справка о несудимости, выданная консульским представительством Украины в Варшаве, будет считаться действительной в соответствии с законодательством Польши без необходимости в дополнительном подтверждении.

9. Кабинет Министров разрешил переводить некоторые категории студентов-ВПЛ с контрактной на бюджетную форму обучения

7 июля 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №769](#), которым позволил переводить некоторые категории студентов с контрактной на бюджетную форму обучения во время действия режима военного положения. Такими категориями студентов являются следующие (при условии, что они были зачислены на контрактную форму обучения в предыдущем году):

- Дети защитников и защитниц Украины²
- ВПЛ, которые переместились с территорий, пострадавших от конфликта и определенных как таковых Министерством реинтеграции по состоянию на 15 октября 2022 года.

Эта программа будет работать при условии наличия неиспользованных бюджетных средств. Она не повлияет на финансирование обучения на основе государственного заказа студентов, которые не попадают под вышеупомянутые категории.

10. Кабинет Министров создал Оперативный штаб по обеспечению строительными материалами/изделиями/продукцией с целью восстановления поврежденных объектов

13 июля 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №790](#) о создании Оперативного штаба по обеспечению строительными материалами/изделиями/продукцией с целью восстановления поврежденных объектов. Штаб возглавляет заместитель Министра развития общин и территорий, в состав которого входят представители других министерств и ведомств, в том числе областных военных администраций. Полномочиями Штаба, в частности, являются:

² Данный термин взят из текста [Постановления №769](#).

- Содействие обеспечению координации действий органов исполнительной власти, предприятий, учреждений и организаций
- Решение проблемных вопросов
- Подготовка предложений по выделению средств и инвестиций
- Работа над усовершенствованием законодательства
- Мониторинг и анализ результатов реконструкции и недостатков, а также вопросы обеспечения материалами.

11. Кабинетом Министров изменил механизм выплаты денежной компенсации за принадлежащие для получения жилые помещения для ВПЛ, защищавших независимость, суверенитет и территориальную целостность Украины³

Справка: 18 апреля 2018 года Кабинетом Министров было принято [Постановление №280](#) о механизме выплаты денежной компенсации за принадлежащие им жилые помещения для ВПЛ, защищавших независимость, суверенитет и территориальную целостность Украины. С учетом внесенных изменений процедура выплаты денежной компенсации выглядит следующим образом:

Кто имеет право на компенсацию	<p>ВПЛ, которые:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Защищали независимость, суверенитет и территориальную целостность Украины и были признаны лицами с инвалидностью III группы в результате войны • Находятся на квартирном учете в порядке улучшения жилищных условий, и • В течение года находятся на учете в Единой информационной базе данных о внутренне перемещенных лицах по одному адресу проживания.
Размер денежной компенсации	<p>Денежная компенсация рассчитывается по специальной формуле, которая учитывает такие факторы как количество членов семьи ВПЛ, уязвимость, средняя стоимость квадратного метра</p>

³ Употребляемые здесь термины использованы из содержания [Постановления №851](#).

	<p>жилья в населенном пункте, расходы, связанные с покупкой жилья и т.д.</p>
<p>Куда ВПЛ должны подать документы</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Орган социальной защиты населения областного совета или местного органа исполнительной власти • Центр предоставления административных услуг (ЦНАП)
<p>Необходимые документы</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Заявление о назначении денежной компенсации • Паспорт заявителя • Документ, подтверждающий статус участника боевых действий и (при необходимости) документ, подтверждающий статус лица с инвалидностью, полученного в результате участия в боевых действиях • справка о взятии заявителя и членов его/ее семьи на учет ВПЛ, а также документы, подтверждающие родственные отношения заявителя с членами его/ее семьи • Решение органа власти о взятии заявителя и его семьи на квартирный учет • При необходимости документы, подтверждающие повреждение/уничтожение имущества в результате боевых действий (в случае, если такое имущество расположено на подконтрольной Украине территории) • Документ о праве собственности на имущество, зарегистрированного до 31 декабря 2012 года, расположенное на подконтрольной Украине территории

29 июля 2022 года Кабмин принял [Постановление №851](#) о внесении изменений в указанный выше механизм.

Изменения касаются следующего:

- В отделении АО «Ощадбанк», заявитель может открыть банковский счет со специальным режимом использования только после принятия решения Комиссией по рассмотрению заявлений о компенсации
- Заявителю, по месту зарегистрированного проживания ВПЛ, необходимо дополнительно подать заявление в подразделение социальной защиты населения местных советов о предоставлении разрешения на открытие специального счета в АО "Ощадбанк"
- Комиссия, в течение пяти рабочих со дня получения заявления от органа социальной защиты, принимает решение о назначении денежной компенсации. Решение принимается в присутствии заявителя
- Заявитель может подать документы, подтверждающие, что его/ее жилье повреждено/уничтожено (если оно расположено на подконтрольной Украине территории)
- Денежная компенсация может быть использована в течение военного положения и 6 месяцев после его прекращения или отмены.

12. Кабинет Министров утвердил порядок использования средств со счета «Фонд восстановления разрушенного имущества и инфраструктуры»

29 июля 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №879](#), которым утвердил порядок использования средств со счета "Фонд восстановления разрушенного имущества и инфраструктуры". Средства будут распределяться между центральными органами исполнительной власти, областными государственными или военными администрациями, АО "Укрзалізниця", государственными предприятиями, а также другими предприятиями и организациями, осуществляющими деятельность в соответствующей сфере восстановления.

Средства будут использоваться для восстановления следующих объектов:

- железнодорожного транспорта
- дорожного хозяйства
- авиационного транспорта
- объектов туристического назначения (гостиницы, санатории и т.п.)
- электронных коммуникационных сетей
- объектов социальной сферы (зданий учебных и исследовательских учреждений, больниц, офисных зданий и т.п.)
- Жилых и инфраструктурных объектов.

13. Кабинет Министров ввёл в действие новые правила посещения лагерей для военнопленных для посетителей из благотворительных организаций

Справка: 5 апреля 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №413](#), которым ввёл в действие Порядок содержания военнопленных. Этот Порядок устанавливал, что лагеря для военнопленных могут посещать только представители Держав-Покровительниц, делегаты Международного Комитета Красного Креста (здесь и далее – МККК) и СМИ по специальному разрешению.

7 июля 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №762](#), которым расширил перечень лиц, которые имеют право на посещение лагерей. Постановление вводит две категории посетителей. Первая категория включает в себя лиц, которые могут посетить лагерь без специального разрешения, а именно – высшие государственные лица и их представители (Президент, Премьер-министр, Омбудсман, полицейское и военное руководство и т.д.).

Вторая категория включает в себя представителей организаций гражданского общества, СМИ, религиозные и благотворительные организации. Они могут содействовать в распределении посылок помощи между военнопленными и материалов для религиозных, образовательных и развлекательных целей, а также помогать с организацией досуга.

Для доступа в лагерь для военнопленных организации гражданского общества, СМИ, религиозные и/или благотворительные организации должны получить специальное разрешение. Разрешение выдаётся Департаментом по вопросам исполнения уголовных наказаний и начальниками соответствующих лагерей.

Этот бюллетень разработан благодаря финансовой поддержке в рамках гражданской защиты и гуманитарной помощи Европейского Союза.

Некоторые термины, используемые в этом документе, взяты из законопроектов или действующего законодательства. Ответственность за содержание бюллетеня несут исключительно авторы. Взгляды, высказанные в этом документе, никоим образом не должны восприниматься как отражение официальной позиции Европейского Союза или Датского совета по беженцам (DRC). Ни Европейская Комиссия, ни DRC не несут ответственности за любое использование содержащейся в нем информации.