

Кризис в Украине

Необходимы срочные меры для устранения последствий конфликта для гражданского населения



Фото: Пьеро Кручати/SIPA/Ritzau Scanpix

ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Реагирование на ситуацию внутри Украины

1. **Все стороны конфликта обязаны соблюдать международное гуманитарное право (МГП) и защищать гражданское население.** Принципы МГП – гуманность, различие и соразмерность – должны соблюдаться всеми участниками. Кроме того, дипломатические усилия должны быть направлены на немедленное прекращение вооруженного конфликта.
2. **DRC осуждает использование кассетных боеприпасов,** запрещенного на международном уровне оружия, и призывает все стороны прекратить использование взрывных устройств с широкой зоной поражения в городах, поселках и других населенных пунктах из-за высокого риска причинения вреда гражданскому населению и гражданской инфраструктуре. DRC призывает все стороны гарантировать защиту гражданского населения.
3. **Нужно обеспечить быстрый, беспрепятственный и систематический гуманитарный доступ** к тем и для тех, кто пострадал от конфликта, для обеспечения защиты прав и удовлетворения потребностей гражданского населения. Стороны конфликта обязаны в соответствии с МГП обеспечить гуманитарным организациям возможность безопасного доступа к населению для оказания систематической гуманитарной помощи.
4. **Необходимо расширить масштабы гуманитарной помощи пострадавшему населению Украины.** Помощь тем, кто не может или предпочитает не уезжать по любой причине – включая, но не ограничиваясь возрастом/полом/составом семьи/средствами или возможностями – является критически важной. Нужно поддерживать гражданское общество и местные организации, обеспечивающие защиту гражданского населения и доступ к механизмам защиты. Акцент на решении кризиса социально-правовой защиты в стране путем предоставления, например, экстренной помощи, многоцелевой денежной и продовольственной поддержки, базового ремонта жилья, жизненно важных систем отопления, психосоциальной поддержки, юридической помощи, экстренного информирования о рисках взрывоопасных предметов, а также выявления, маркировки и сообщения о районах, загрязненных взрывоопасными пережитками войны (где это возможно).

Реагирование в соседних странах и других принимающих странах

5. **Необходимо поддерживать соседние с Украиной страны в обеспечении доступа к безопасности и защите для всех тех, кто спасается от конфликта, независимо от их происхождения или национальности.** Дискриминационная практика по отношению к людям, пытающимся спастись от конфликта, неприемлема. Все люди, покидающие Украину, должны иметь возможность покинуть страну и получить доступ к ЕС и другим соседним странам без дискриминации и в соответствии с принципом невысылки.
6. **Нужно мобилизовать поддержку принимающих стран, в том числе через механизмы переселения** и другие механизмы солидарности, чтобы обеспечить своевременное оказание жизненно важной гуманитарной помощи, соответствующий прием и доступ к справедливым и эффективным процедурам предоставления убежища, а также необходимым услугам для всех тех, кто спасается от конфликта, уделяя особое внимание наиболее уязвимым группам населения, в соответствии с гуманитарными принципами гуманности и беспристрастности.

Реагирование в Украине

С момента начала конфликта (24 февраля 2022 года) число жертв среди гражданского населения по всей стране продолжает расти. По данным УВКБ ООН, от конфликта может пострадать 18 миллионов человек, в том числе до 6,7 миллиона человек, которые, по прогнозам, станут новыми внутренне перемещенными лицами.

С целью обеспечить оказание помощи пострадавшим от конфликта и перемещения людям в Украине для преодоления последствий эскалации конфликта, DRC призывает государства, доноров и гуманитарное сообщество обратить внимание на следующие важные приоритеты:



Фото предоставлено: Гетти/Лоран Ван Дер Сток.

1. Все стороны конфликта обязаны соблюдать международное гуманитарное право (МГП) и защищать гражданское население.

- **Соблюдать принципы гуманности, различия и соразмерности МГП.** А именно, гражданское население не является целью, равно как и гражданская инфраструктура, такая как школы, больницы, дома, объекты водоснабжения и линии электропередач. Это распространяется и на запрет использования гражданской инфраструктуры в военных целях. Запрещено использование незаконного оружия, а также незаконное применение оружия (при неизбирательных нападениях).
- **Поддерживать и расширять дипломатические усилия и диалог** с российскими и украинскими властями с целью обеспечения ответственности за все нарушения МГП и немедленного прекращения вооруженного конфликта.

2. Осудить применение кассетных боеприпасов, запрещенного на международном уровне оружия, и призвать все стороны прекратить применение оружия с широким радиусом взрывного действия в городах, поселках и других населенных пунктах в связи с высоким риском причинения вреда гражданскому населению и гражданской инфраструктуре.

- DRC потрясен возможным применением кассетных боеприпасов и присоединяется к Международной кампании по запрещению противопехотных мин и Коалиции по кассетным боеприпасам (ICBL-CMC), **решительно осуждая применение кассетных боеприпасов в конфликте в Украине, а также, как следствие, гибель и ранения гражданских лиц.**
- Применение оружия взрывного действия с широким радиусом действия (EWIPA) в населенных пунктах убивает и ранит мирных жителей, но также повреждает или разрушает дороги, мосты, больницы, школы и другие жизненно важные для гражданских лиц объекты инфраструктуры. EWIPA вызывают психические травмы и вынуждают людей спасаться бегством. Совместно с Международной сетью по оружию взрывного действия (INEW) **DRC призывает все стороны конфликта в Украине прекратить применение оружия широкого взрывного действия** в городах и других населенных пунктах в связи с высоким риском причинения вреда мирному населению.
- DRC также призывает все государства принять участие в текущих дипломатических переговорах и **принять политическую декларацию, регулирующую применение взрывного оружия в населенных районах, включающую формулировку о политике избегания (или презумпции неприменения) взрывного оружия с широкой зоной поражения в районах с гражданским населением и с гражданской инфраструктурой.**

3. Обеспечить быстрый, беспрепятственный и систематический гуманитарный доступ к тем и для тех, кто пострадал от конфликта, для обеспечения защиты прав и удовлетворения потребностей гражданского населения. Стороны конфликта обязаны в соответствии с МГП обеспечить гуманитарным организациям возможность безопасного доступа к населению для оказания систематической гуманитарной помощи.

- **Поддерживать усилия по обеспечению своевременных и безопасных гуманитарных коридоров** для эвакуации гражданских лиц из районов конфликта, а также для доступа гуманитарных служб к гражданским лицам.
- **Начать, поддерживать и расширять предоставление гуманитарной помощи и услуг по защите, а также создать оперативные механизмы поддержки гуманитарных организаций** через линии снабжения и наращивания потенциала, обеспечивающие справедливый, беспристрастный и беспрепятственный доступ к нуждающимся людям. Все большее число гражданских лиц подвергаются непосредственному риску или уже потеряли доступ к механизмам социально-правовой защиты и гуманитарной помощи вдоль смещающейся линии разграничения/фактических районов боевых действий, в крупных городах и их окрестностях, а также на «неподконтрольных правительству территориях (NGCA)» Луганской и Донецкой областей. Есть основания предполагать, что потребности в этих районах возрастают, а предоставление помощи будет затруднено или невозможно.
- **Срочно поощрять, координировать и добиваться освобождения от распространения санкций на оказание помощи**, чтобы избежать негативных последствий для общественных организаций в тех районах Украины, которые зависят от российской валюты и банков, а также других районов, подвергшихся негативному воздействию. Влияние санкций в отношении российских финансовых учреждений, товаров и услуг на способность гуманитарного сектора доставлять помощь вызывает серьезную озабоченность. Масштабы санкций в отношении России (особенно в отношении финансового и энергетического секторов) могут повлиять на гуманитарное реагирование на ситуацию в Украине, в том числе в странах, принимающих тех, кто бежит из Украины. **Поэтому важно, чтобы правительства, вводящие санкции, рассмотрели вопрос о том, как пострадавшему от конфликта населению сохранить доступ к основным товарам и услугам, предоставляемым частным сектором.**

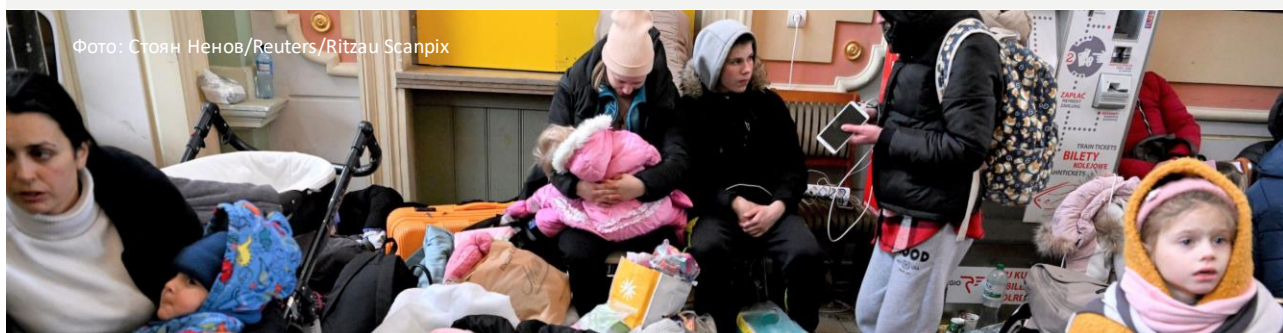


Фото: Стоян Ненов/Reuters/Ritzau Scanpix



Фото: DRC, Польша, март 2022 г.

4. Расширение масштабов гуманитарной помощи пострадавшему населению Украины. Помощь тем, кто не может или предпочитает не уезжать по любой причине – включая, но не ограничиваясь возрастом/полом/составом семьи/средствами или возможностями – является критически важной.

- **Нужно поддерживать органы, включая гражданское общество и местные организации, обеспечивающие защиту гражданского населения и доступ к механизмам защиты.** Акцент на решении кризиса социально-правовой защиты в стране путем предоставления, например, экстренной помощи, многоцелевой денежной и продовольственной поддержки, базового ремонта жилья, жизненно важных систем отопления, психосоциальной поддержки, юридической помощи, экстренного информирования о рисках взрывоопасных предметов, а также выявления, маркировки и сообщения о районах, загрязненных взрывоопасными пережитками войны (где это возможно).
- **Обеспечить свободу передвижения, право на единство семьи и возможность искать и получать убежище и защиту для всех,** независимо от возраста/пола/страны происхождения/национальности, средств или возможностей.
- **Сосредоточить усилия на определенных пограничных пунктах пропуска** для обеспечения соответствующей социально-правовой защиты и гуманитарной помощи, а также поддерживать готовность к расширению масштаба мер реагирования в случае внезапного увеличения числа лиц, стремящихся пересечь границу в целях безопасности.
- **Обеспечить эффективное направление и распределение финансирования местным органам и инициативам,** что позволит обеспечить защиту и гуманитарную помощь пострадавшему населению, в том числе в зонах конфликта. В то время как доступ в районы боевых действий затруднен и ограничен, местные службы реагирования и добровольцы работают в крайне сложных условиях.
- **Начинать уделять внимание решениям проблемы перемещения,** включая оценку юридических препятствий для возвращения и потребностей в юридической помощи, а также обеспечить обращение внимания на соответствующее финансирование, например, на схемы компенсации, мораторий на ипотеку и т.д.

Реагирование в соседних странах и других принимающих странах

Конфликт в Украине заставил миллионы людей пересекать границы с соседними странами, и их число увеличивается с каждым часом. По оценкам, до 4 миллионов человек пересекли границу. Для обеспечения того, чтобы люди из Украины, ищущие защиту в соседних странах, получили все необходимое, **DRC призывает государства, доноров и гуманитарное сообщество обратить внимание на следующие неотложные приоритеты:**

5. Поддерживать соседние с Украиной страны в обеспечении доступа к безопасности и защите для всех тех, кто спасается от конфликта, независимо от их происхождения или национальности.

- **Все люди, покидающие Украину, должны иметь возможность покинуть страну и получить доступ к ЕС и другим соседним странам без дискриминации и в соответствии с принципом невысылки.** Дискриминационная практика по отношению к людям, пытающимся спастись от конфликта, неприемлема. Как DRC, так и местные партнеры регистрируют случаи бегства граждан третьих стран из Украины, чьи права пренебрегают на европейских границах в плане доступа к помощи или территории, или активно способствуют их перемещению в другие локации. Положение ромов и лиц без гражданства также вызывает озабоченность.
- **Облегчить и упростить пересечение границ**, как это предусмотрено руководящими принципами Европейской комиссии по управлению внешними границами, и воздержаться от требования специальных документов, удостоверяющих личность, у лиц, пытающихся спастись от конфликта, поскольку это может де-факто ограничить доступ к безопасности.
- **Учитывать особые потребности, риски и уязвимость при оказании гуманитарной помощи в приграничных районах.** Женщины, дети и пожилые люди составляют большинство перемещенных через границы лиц, что создает особые потребности, включая защиту от рисков эксплуатации и торговли людьми. Растущее число несовершеннолетних без сопровождения требует особого внимания с точки зрения обеспечения своевременной и надлежащей идентификации и регистрации.

6. Мобилизовать поддержку принимающих стран, в том числе посредством финансирования и других механизмов солидарности, чтобы обеспечить своевременное оказание жизненно необходимой гуманитарной помощи, соответствующий прием и доступ к справедливым и эффективным процедурам предоставления убежища и необходимым услугам для всех, кто спасается от конфликта, уделяя особое внимание наиболее уязвимым группам населения, в соответствии с гуманитарными принципами гуманности и беспристрастности.

- **Продемонстрировать эффективное распределение ответственности между государствами-членами ЕС в соответствии с прибывающими беженцами и существующими возможностями и потребностями в принимающих странах.** Украинские беженцы быстро перемещаются из приграничных стран в другие страны назначения в Европе, особенно в страны с большим количеством украинских мигрантов, такие как Италия, Германия и Франция. Организации украинской диаспоры и местные власти ожидают миллионы беженцев, которые прибывают из приграничных районов Украины и пытаются добраться до семей и наладить социальные связи.
- **Ускорить и увеличить усилия по координации в рамках Платформы солидарности**, как это предусмотрено Директивой о временной защите (TPD), включая перемещение беженцев из соседних стран и Молдовы безопасным образом и в соответствии с потребностями соответствующих принимающих стран. Активизация TPD является важнейшим шагом к обеспечению быстрого доступа к защите и облегчению давления на государства-члены ЕС, граничащие с Украиной, а также на другие государства-члены ЕС, принимающие большое количество беженцев. Чтобы обеспечить эффективную солидарность в рамках TPD, все государства-члены ЕС должны усилить свои возможности по приему людей, которые были вынуждены покинуть Украину.
- **Применять Директиву о временной защите великодушно.** Для граждан третьих стран, на которых не будет распространяться действие TPD, доступ к убежищу, разрешению на пребывание и вида на жительство должен предоставляться в соответствии с потребностями. Для тех, кто может безопасно вернуться в свои страны, необходимы виды на жительство, дающие время на организацию поездки, а также доступ к посольствам и поддержка в обратном путешествии.
- **Содействовать и поддерживать эффективный и быстрый доступ к услугам**, включая здравоохранение, образование, рынок труда и жилье в соседних странах и других принимающих странах, как это предусмотрено Директивой о временной защите (TPF), а также помогать беженцам ориентироваться в различных доступных механизмах помощи.

Как мы помогаем

DRC – одна из крупнейших и наиболее квалифицированных международных неправительственных организаций, реагирующих на многочисленные кризисы во всем мире, обладающая опытом в многочисленных гуманитарных секторах и методах работы. Работая в Украине с 1998 года и имея более 200 сотрудников, DRC в настоящее время расширяет свою деятельность в Украине, чтобы оказывать жизненно необходимую помощь и реагировать на чрезвычайную ситуацию, с которой столкнулись многие пострадавшие от конфликта люди. Кроме того, DRC в настоящее время создает структуру реагирования в соседних странах – Молдове, Румынии и Польше – для оказания помощи людям из Украины, которые пересекают границы в поисках убежища и международной защиты в соседних странах или двигаются транзитом в другие европейские страны.

В Европе DRC расширяет свою деятельность в Италии, Грузии, Греции и, возможно, в Косово, Сербии, а также Боснии и Герцеговине, чтобы консультировать по вопросам убежища, защиты, приема и интеграции людей, прибывающих из Украины.

Учитывая датские корни DRC, организация представляет гражданское общество и уполномочена помогать беженцам, имея определенную роль в процедуре предоставления убежища и работе по интеграции беженцев в Дании. Поэтому DRC взаимодействует с украинской диаспорой, сетью из более чем 6 000 волонтеров, иммиграционными властями и муниципалитетами, чтобы определить потребность в помощи и предоставить прямую поддержку, включая юридическую помощь, тем жителям Украины, которые уже прибыли в Данию, а также подготовиться к прибытию новых беженцев.



Фото: DRC, Молдова – Кишинев, март 2022 г.



Датский совет по беженцам (DRC) основан в 1956 году и на данный момент является крупнейшей международной неправительственной организацией Дании, специализирующейся на проблемах вынужденного перемещения. DRC работает почти в 40 странах, насчитывая 9 000 сотрудников по всему миру.

DRC выступает в защиту прав и внедрение долгосрочных решений для громад, пострадавших от перемещения, и оказывает помощь на всех этапах перемещения: во время острого кризиса, в изгнании, при обустройстве и интеграции на новом месте или после возвращения. DRC поддерживает перемещенных лиц в том, чтобы они стали самостоятельными и были включены в принимающую громаду. DRC работает с гражданским обществом и ответственными органами власти, чтобы способствовать защите прав и интеграции.

Наши 7 500 волонтеров в Дании вносят неоценимый вклад в деятельность по всей стране.

Кодекс поведения DRC лежит в основе нашей деятельности. DRC стремится к самым высоким этическим и профессиональным стандартам. DRC сертифицирована как организация, отвечающая самым высоким стандартам качества в соответствии с Основным гуманитарным стандартом по качеству и подотчетности.

Ее Королевское Высочество кронпринцесса Мэри является покровительницей DRC.

Чтобы узнать больше о том, что мы делаем, посетите на сайт: www.drc.ngo

DRC DANISH
REFUGEE
COUNCIL

• We are there