



Юридический бюллетень Датского совета по беженцам в Украине (DRC) | Выпуск 81: 1 Мая – 31 Мая 2022

1. Новый закон упрощает доступ к пособиям по безработице для внутренне перемещённых лиц и лиц, пострадавших в результате конфликта во время действия военного положения

6 мая 2022 года Президент подписал [Закон №2220-IX](#), предусматривающий гибкие правила по вопросам пособия по безработице во время действия военного положения. Ниже представлен перечень основных изменений, упрощающих процедуру получения пособия по безработице для внутренне перемещённых лиц (ВПЛ) и лиц, пострадавших в результате конфликта, имеющих право на пособие по безработице:

- Статус безработного предоставляется с первого дня регистрации лица в местных центрах занятости
- Отменено обязательное требование личного присутствия в местном офисе центра занятости, если лицо находится на оккупированной территории или в зоне ведения боевых действий¹. Статус безработного может быть получен дистанционно с использованием электронных средств связи
- Пособие по безработице будет назначаться с первого дня регистрации
- Если у лица нет необходимых документов об опыте работы, статус безработного и выплаты будут осуществлены на основании сведений из государственных реестров или налоговой декларации
- ВПЛ и лица, находящиеся в зоне ведения боевых действий, могут прекратить трудовые отношения, подав заявление об увольнении в любой местный офис центра занятости.

2. Кабинет Министров упрощает доступ к компенсации для ВПЛ, ухаживающих за родственниками нетрудоспособных или уязвимых категорий

Справка: в соответствии с существующей государственной программой, лицо, ухаживающее за родственниками с определенными категориями инвалидности и уязвимости, имеет право на получение компенсации от государства. Лицо, за которым ухаживают, должно принадлежать к 1 группе инвалидности, быть ребенком с инвалидностью/ребенком с тяжелым заболеванием (например, перинатальные поражения нервной системы,

¹ Данный термин взят из текста [Закона №2220-IX](#).

рак, сахарный диабет и т.д.), или пожилым лицом с когнитивными расстройствами, или человеком с неизлечимой болезнью, который не в состоянии самостоятельно заботиться о себе.

7 мая 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №591](#) о внесении изменений в правила выплаты компенсаций во время действия военного и чрезвычайного положения. Таким образом, если ухаживающее лицо и лицо, за которым ухаживают, становятся ВПЛ, компенсация будет назначаться и выплачиваться по месту их проживания или местонахождения.

3. Кабинет Министров устанавливает правила воссоединения усыновителей с детьми, перемещенными за границу во время военного и чрезвычайного положения

24 мая 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №618](#), устанавливающее новые правила воссоединения с усыновленными детьми, перемещенными или эвакуированными за границу во время военного или чрезвычайного положения. Усыновители, желающие вернуть своих детей в Украину, должны лично явиться в консульское учреждение Украины и принести следующие документы:

- Копии документов, удостоверяющих личность
- Копию решения суда об усыновлении
- Письменное согласование с Нацсоцслужбой/службой по делам детей областной, Киевской городской военной администрации

В случае, если до прекращения действия военного или чрезвычайного положения, усыновители и ребенок планируют остаться за границей, они должны предоставить нотариально заверенное обязательство о регистрации ребенка в консульском учреждении Украины в стране пребывания (с отправкой копии обязательства в Нацсоцслужбу).

Украинцы, проживающие за границей, и иностранцы обязаны дополнительно предоставить нотариально заверенное обязательство о сохранении за усыновленным ребенком гражданство Украины до достижения им 18 лет; обеспечить доступ представителям консульства для общения с ребенком; сообщать об изменении места жительства ребенка и отчитываться консульскому учреждению о состоянии здоровья и жизни ребенка.

После выполнения указанных формальностей должностное лицо консульства выдает документ, подтверждающий факт передачи усыновленного ребёнка. Этот документ составляется в трех экземплярах (один – для консульского учреждения, второй – для Нацсоцслужбы, третий – для приемных родителей).

4. Кабинет Министров продолжает разрабатывать механизм подачи заявки на компенсацию за поврежденное и уничтоженное имущество через приложение Дія

26 мая 2022 года вступает в силу [Указ №505](#), уточняющий и изменяющий процедуру подачи заявлений на компенсацию, предварительно предусмотренную двумя Указами от марта 2022 года.

Новый указ вносит следующие изменения:

	До	После
Реестр	–	Создан Государственный реестр поврежденного и уничтоженного имущества
Держатель Реестра	–	Министерство инфраструктуры
Администратор Реестра	–	Государственное предприятие "Дія", под управлением Минцифры
Кто имеет право на компенсацию	Только граждане Украины, чьи квартиры, жилые помещения, частные дома, садовые и дачные дома были повреждены или уничтожены	Без привязки к гражданству Физические лица: а) собственники недвижимого имущества или заказчики объектов строительства б) члены жилищно-строительных (жилых) кооперативов, выкупивших квартиру, другие жилые помещения кооператива, но не оформившие право собственности на него в) лица, осуществившие инвестирование в строительство объектов, в отношении которых получено право на выполнение строительных работ Юридические лица: а) собственники недвижимого

		<p>имущества/заказчики объектов строительства, юридические лица имущество (объекты строительства) которых закреплены на праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления</p> <p>b) юридические лица, осуществившие инвестирование в строительство объектов, в отношении которых получено право на выполнение строительных работ</p> <p>c) объединение совладельцев многоквартирных домов/управители многоквартирных домов/жилищно-строительные (жилищные) кооперативы, осуществляющие содержание соответствующих домов</p>
<p>Категории имущества</p>	<p>Квартиры, жилые помещения, частные дома, садовые и дачные дома</p>	<ul style="list-style-type: none"> • здания, сооружения (в том числе ОСМД), инженерные сети • составные части здания, сооружения (гаражные боксы, машиноместа и т.п.), являющиеся самостоятельными объектами недвижимого имущества • объекты строительства и их составные части, являющиеся самостоятельными объектами недвижимого имущества, в отношении которых получено право

на выполнение строительных работ (гаражные боксы, машиноместа и т.п.)

- Линии инфраструктуры (в том числе линейные объекты энергетической инфраструктуры)

5. Парламент пересмотрел законы, которые регулируют правовой режим на временно оккупированных территориях²

7 мая 2022 года Президент подписал [Закон №2217-IX](#), которым вносятся изменения в законы, регулирующие вопросы правового режима на временно оккупированных территориях. Изменения определяют дату начала оккупации; регулируют вопросы правового режима для административных границ, гуманитарных коридоров, линии разграничения, временно оккупированных и деоккупированных территорий; распространяют защиту на право собственности; и разрешают вопросы юрисдикции украинских судов в отношении оккупированных территорий. Два изменения, представленные ниже, будут иметь особо важное значение для прав лиц, пострадавших от конфликта:

	До	После
Признание документов	Любой акт (решение, документ), выданный органами и/или лицами на временно оккупированной территории, является недействительным и не создаёт правовых последствий.	Любой акт (решение, документ), выданный органами и/или лицами на временно оккупированной территории, является недействительным и не создаёт правовых последствий, КРОМЕ документов, которые подтверждают факт рождения, смерти, регистрации/расторжения брака лица на временно оккупированной территории. Документы, которые подтверждают факт рождения, смерти, регистрации/расторжения брака, могут быть заменены действительным

² Термины, использованные в данном пункте, взяты из текста [Закон №2217-IX](#).

		документом украинского образца по заявлению о государственной регистрации акта гражданского состояния.
Въезд и выезд с оккупированной территории	Въезд и выезд возможен только через официальные контрольные пункты въезда-выезда	<ul style="list-style-type: none"> • Через административную границу – через официальные контрольные пункты въезда-выезда • Через линию разграничения – через официальные гуманитарные коридоры, организованные государственными органами, или другими доступными способами • Доступ на оккупированные территории, где ведутся боевые действия, может быть ограничен

6. Кабинет Министров ввёл новые возможности в сервис Дія для улучшения предоставления услуг для ВПЛ и населения, пострадавшего от конфликта

17 мая 2022 года, Кабинет Министров принял [Постановление №602](#), которым ввёл следующие дополнительные опции в сервис Дія:

- Возможность получить бумажную справку ВПЛ для тех, кто зарегистрировался в Дії
- Возможность исправления ошибок в личной информации (например, в номере банковского счёта или информации о получателе помощи) в Дії
- Возможность получать помощь на проживание для тех ВПЛ, чья собственность была разрушена/уничтожена, и кто подал заявку на компенсацию до 20 мая 2022 года, или которые могут доказать факт разрушения/уничтожения собственности, подав документальное подтверждение от органов местного самоуправления.

7. Кабинет Министров создал Совет по психологической помощи лицам, пострадавшим в результате конфликта

7 мая 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №539](#) о создании Совета по психологической помощи лицам, пострадавшим в результате конфликта. Целью деятельности Совета является координация деятельности центральных органов исполнительной власти в сфере предоставления психологической поддержки пострадавшим от конфликта лицам; подготовка предложений по усовершенствованию законодательства, а также осуществление контроля за исполнением такой деятельности государственными органами. Совет совместно возглавляют Вице-премьер-министр по реинтеграции и Министр здравоохранения.

8. Верховная Рада предоставляет возможность лицам без документов, удостоверяющих личность, и жертвам гендерного насилия, получать бесплатную вторичную правовую помощь

3 мая 2022 года Верховная Рада приняла [Закон №2238-IX](#), расширяющий перечень лиц, имеющих право на бесплатную вторичную правовую помощь. Отныне указанные ниже лица также имеют право на получение бесплатной правовой помощи по составлению исков и представительства их интересов в судах, государственных органах и органах местного самоуправления:

- Лица, не имеющие документов, удостоверяющих личность и подтверждающих гражданство Украины – только по вопросам установления в судебном порядке фактов, связанных с оформлением и выдачей таких документов
- Жертвы гендерного насилия, пыток или жестокого обращения во время военных действий или вооруженного конфликта – только в тех уголовных делах, где из-за таких преступлений открыто производство

9. Кабинет Министров представил новые правила продления удостоверений многодетной семьи

3 мая 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №558](#), которым изменяется Порядок продления срока действия удостоверения многодетной семьи во время режима военного положения. Такое удостоверение необходимо для получения дополнительных социальных выплат; оно также позволяет мужчинам от 18 до 60 лет покинуть территорию Украины во время действия режима военного положения. В соответствии с новыми правилами, один из родителей должен подать заявление в структурное подразделение/исполнительный орган, который выдаёт удостоверения, или в центр предоставления административных услуг (ЦНАП) по месту своего пребывания следующие документы:

- Документы, удостоверяющие личность
- Свидетельство о рождении ребёнка или справку из его/её образовательного учреждения
- Оригиналы удостоверений родителей многодетной семьи и ребёнка из многодетной семьи
- Фотографии 30x40 мм родителей и детей старше 6 лет

10. Кабинет Министров принял радикальные меры по упрощению процедуры предоставления социальных услуг во время действия режима военного/чрезвычайного положения

7 мая 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №560](#), в соответствии с которым утвердил упрощённую процедуру для получения социальных услуг от государства в случае введения военного/чрезвычайного положения. Такими изменения являются следующие нововведения:

- Экстренное (кризисное) предоставление социальных услуг возможно по упрощённой процедуре на основании устного обращения; решение о предоставлении таких услуг принимается сразу же, а в течение суток обеспечивается его исполнение (вместо 10 дней при обычной процедуре)
- Если у лица, которому требуется предоставление социальных услуг, отсутствуют необходимые документы, такие услуги могут предоставляться на основании одного заявления
- Заявление о предоставлении социальных услуг может быть подано через Портал «Дія» (в том числе – через мобильное приложение)
- Места, где предоставляются социальные услуги, должны быть оборудованы для возможного безопасного укрытия (еда, вода, место для пребывания во время обстрелов)
- Оценка качества предоставления социальных услуг не проводится во время действия режима военного/чрезвычайного положения и в течение трёх месяцев после его прекращения (отмены)
- Если ВПЛ обращается в уполномоченный орган для получения справки ВПЛ, такой орган обязан предоставить ВПЛ информацию о социальных услугах, на которые он/она имеет право, а в случае необходимости – координирует оценку потребностей такого лица или семьи в социальных услугах
- Военные администрации и местные органы исполнительной власти обязаны проводить анализ количества ВПЛ на территории своих административно-территориальных единиц для выявления потребностей в социальных услугах
- Лицо может обратиться за предоставлением социальных услуг по месту задекларированного места жительства
- Социальные работники и волонтёры могут привлекаться к предоставлению социальных услуг без документов, которые подтверждают их профессиональный уровень

11. Кабинет Министров наделяет Единую систему гражданской защиты правом определять территории, требующие проведения разминирования и ликвидации последствий военных действий

7 мая 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление № 545](#), в соответствии с которым, помимо других задач и функций, Единая система гражданской защиты теперь уполномочена:

- на ликвидацию последствий военных действий на территориях, где проводились такие действия
- на принятие мер по восстановлению объектов критической инфраструктуры
- на определение населенных пунктов и районов, требующих проведения разминирования

12. Кабинет Министров запускает экспериментальный проект по одновременному оформлению национального и загранпаспорта

7 мая 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление № 541](#) о реализации экспериментального проекта по выдаче одновременно национального и загранпаспорта путем прохождения единой процедуры по подаче заявления. Заявление для одновременного оформления паспортов, а также необходимые для этого документы, подаются в территориальный орган/территориальное подразделение Государственной миграционной службы (ГМС), ЦНАП или в государственное предприятие, относящееся к сфере управления ГМС. Выдача паспортов длится не более 20 дней в порядке обычного оформления и не более 7 дней по процедуре срочного оформления.

Другие законодательные изменения

1. Кабинет Министров определил пункты пропуска «Устилуг», «Грушев» та «Малый Березный» как такие, где граждане могут перемещать транспортные средства, купленные за границей ([Распоряжение №354-р](#) от 3 мая 2022 года)
2. Таможенные органы не будут проводить государственный контроль непищевой продукции до прекращения или отмены режима военного положения ([Постановление №550](#) от 3 мая 2022 года)
3. Парламент утвердил продолжение срока действия военного положения и мобилизации на 90 дней с 25 мая 2022 года ([Закон №2263-IX](#) от 22 мая 2022 года и [Закон №2264-IX](#) от 22 мая 2022 года)
4. Кабинет Министров прекратил действие Соглашения о медицинском страховании для граждан Украины, временно находящихся в Российской Федерации, и граждан Российской Федерации, временно находящихся в Украине ([Постановление №611](#) от 20 мая 2022 года)

5. Кабинет Министров выделил 200 млн гривен Киевской городской военной администрации на восстановление и ремонт повреждённых жилых объектов и гражданской инфраструктуры ([Распоряжение №433-р](#) от 31 мая 2022 года)
6. Кабинет Министров назначил «Украинский национальный центр восстановления мира», находящийся в сфере управления Министерства реинтеграции, как орган, который исполняет функции Национального информационного бюро в соответствии с положениями Женевской Конвенции о защите гражданского населения во время войны 1949 года ([Распоряжение №434-р](#) от 31 мая 2022 года)

Этот бюллетень разработан благодаря финансовой поддержке в рамках гражданской защиты и гуманитарной помощи Европейского Союза, Швейцарии через Швейцарское агентство развития и сотрудничества (SDC), а также правительства Великобритании.

Некоторые термины, используемые в этом документе, взяты из законопроектов или действующего законодательства. Ответственность за содержание бюллетеня несут исключительно авторы, он не обязательно отражает позицию DRC, Европейского Союза, правительств Швейцарии или Великобритании. Ни DRC, ни ЕС, ни правительства Швейцарии или Великобритании не могут нести за него ответственность.