



Funded by
the European Union

DANISH
REFUGEE
COUNCIL

Юридический бюллетень Датского совета по беженцам (DRC) в Украине | Выпуск 86: 1 Ноября – 30 Ноября 2022

1. Кабинет Министров представил экспериментальный проект по выдаче удостоверения личности для возвращения в Украину

21 октября 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №1201](#) (вступление в силу – 14 ноября 2022 года), которое дало старт экспериментальному проекту по выдаче удостоверения для возвращения в Украину лиц, которые были перемещены на территорию государства, признанного государством-агрессором или государством оккупантом¹ (далее - удостоверение).

Удостоверение может быть выдано на основании обращения представителей лица, которое хочет вернуться в Украину, а именно, - одного из родителей или законных представителей ребёнка; одного из родителей, супругов, ребёнка старше 18 лет от имени родителей, а также брата/сестры лица, которое хочет вернуться в Украину. Удостоверение может также быть выдано на основании запроса Министерства реинтеграции.

Удостоверение будет выдаваться бесплатно через 5 дней после получения [заявления](#). Срок действия удостоверения – 3 месяца.

Требования и процесс подачи заявления:

- Заявление в письменной форме
- Свидетельство о рождении или другие документы о рождении. В случае, если такие документы отсутствуют, удостоверение будет выдаваться на основании данных, указанных в заявлении и проверенных Государственной миграционной службой (далее – ГМС)
- Документы, подтверждающие личность заявителя (представителя лица, которое хочет вернуться) и документы, которые подтверждают родственные связи и полномочия представлять интересы такого лица
- В случае, если удостоверение будет выдаваться лицу младше 18 лет, о котором отсутствует информация в Едином государственном демографическом реестре или ведомственной информационной системе ГМС, вместе с другими документами необходимо также подать две фотокарточки лица, которое хочет вернуться в Украину (3,5x4,5 и 10x15 см).

¹ Данный термин взят из текста [Постановления №1201](#).

До принятия данного Постановления лица, которые хотели вернуться в Украину, могли получить удостоверение только в дипломатическом или консульском представительстве Украины за границей на основании личного обращения или обращения законных представителей.

2. Кабинет Министров упрощает процедуру оформления документов, удостоверяющих личность

28 октября 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №1220](#) (вступление в силу – 17 ноября 2022 года), значительно облегчающее некоторые процессы, связанные с оформлением и выдачей ID-паспорта и загранпаспорта. Упрощаются следующие процессы:

- **Выбор вариантов подачи заявления:** лица, обращающиеся за услугой, могут выбрать удобный способ подачи заявления на получение ID-карты или загранпаспорта через Департамент государственной миграционной службы, ГП "Документ" или консульское учреждение за границей
- **В случае неполучения оригинала документа:** лица, обращающиеся за услугой, могут воспользоваться электронными копиями ID-карты и загранпаспорта в приложении «Дія», если такие документы были изготовлены, но не были получены физически
- **Свидетельские показания по видеоконференции:** в случаях, когда для идентификации человека требуются показания свидетелей, такие показания теперь могут быть предоставлены в режиме видеоконференции
- **Отказ от письменного согласия:** если заявление на оформление загранпаспорта несовершеннолетнего подается в консульское учреждение за рубежом одним из родителей, письменное согласие другого родителя не требуется
- **Доверенность на получение паспорта несовершеннолетнего:** ранее паспорт, оформленный несовершеннолетнему, должен был получить тот же родитель или законный представитель, который подавал заявление. После внесения изменений для получения паспорта достаточно доверенности для лица от законных представителей.

3. Парламент принял Государственный бюджет на 2023 год

3 ноября 2022 года Парламент принял [Закон №2710-IX](#), которым утвердил Государственный бюджет на 2023 год. Больше информации о Государственном бюджете на 2023 год будет предоставлено в Специальном выпуске юридического бюллетеня.

4. Кабинет Министров начал реализацию экспериментального проекта по взаимному признанию цифровых подписей между Украиной и ЕС

22 ноября 2022 года Кабинет Министров утвердил [Постановление №1311](#) (вступление в силу – 25 ноября 2022 года) о реализации экспериментального проекта по взаимному признанию электронных доверительных услуг

между Украиной и Европейским Союзом. Ожидается, что данное Постановление станет предпосылкой для дальнейшего подписания соглашения между Украиной и ЕС о взаимном признании электронных доверительных услуг. Это будет первое соглашение такого рода между ЕС и третьей страной.

Постановление создаст следующие возможности для украинцев, в том числе проживающих в странах ЕС:

- Возможность получить юридически значимую квалифицированную электронную подпись удаленно
- Доступ к широкому спектру средств электронной идентификации всех уровней защиты
- Доступ к украинским онлайн-сервисам из-за границы
- Возможность электронной подписи документов у нотариуса и в ЦНАП (Центрах предоставления административных услуг)
- Сформирует правовую основу для признания и использования электронного кошелька для цифровой идентификации.

5. Кабинет Министров определил социальную помощь для эвакуированных лиц и лиц, проживающих на территориях, где восстановлен правительственный контроль

21 октября 2022 года Кабинет Министров утвердил [Постановление №1195](#) (вступление в силу – 1 ноября 2022 года) о предоставлении пакета социальной помощи эвакуированным лицам и лицам, проживающим в населенных пунктах, где восстановлен правительственный контроль. Предусмотрены следующие виды помощи:

- Единовременная выплата лицам, эвакуированным из районов, где ведутся боевые действия и не зарегистрированным как внутренне перемещённые лица (далее – ВПЛ), или лицам, проживающим в населенных пунктах, где восстановлен правительственный контроль, и не зарегистрированным как ВПЛ (не облагаемые налогом 3 000 грн. для инвалидов и детей; 2 000 грн. для всех остальных категорий граждан)
- Обеспечение продуктами питания, одеждой, предметами первой необходимости, средствами гигиены, медикаментами
- Эвакуация людей из районов, где ведутся боевые действия
- Доставка и хранение гуманитарной помощи
- Временное жилье.

Выдача финансовой помощи будет осуществляться Укрпочтой. Получатели помощи должны предъявить документы, удостоверяющие личность (или документ в электронной форме), налоговый номер, документы, подтверждающие инвалидность, свидетельство о рождении ребенка (или электронное свидетельство). Те, кто

не имеет таких документов, могут получить финансовую помощь после подтверждения личности двумя другими лицами.

6. Кабинет Министров смягчает условия льготного жилищного кредитования KfW для ВПЛ

1 ноября 2022 года Кабинет Министров утвердил [Постановление №1227](#) (вступление в силу – 5 ноября 2022 года), которым смягчил условия предоставления льготных жилищных кредитов KfW для ВПЛ под управлением Государственного фонда содействия молодежному жилищному строительству (Держмолодьжитло). Таким образом:

- Жилье, построенное не более чем 50 лет назад или реконструированное не более 35 лет назад, может быть приобретено по кредиту (ранее – реконструированное не более 25 лет назад)
- Заемщик может выбрать жилье в ином регионе, нежели тот, который был указан в заявке на получение кредита
- Кредит может быть предоставлен на срок до 30 лет (ранее до 20 лет) при условии, что возраст заемщика не будет превышать 65 лет на дату выполнения обязательств
- Нормативный размер жилья составляет 52,5 кв. м на одного человека или семью из двух человек, и дополнительно 21 кв. м на каждого члена семьи (ранее 21 кв.м и 10,5 кв. м соответственно)
- Заявитель не теряет право на кредит, если деньги не были перечислены на его счет по причине невозможности приобретения жилья в районах ведения боевых действий или неконтролируемых правительством Украины территориях и кредитный договор был расторгнут.
- Держмолодьжитло может реструктуризировать задолженность на срок до 60 месяцев
- Держмолодьжитло может предоставить ВПЛ отсрочку по оплате за поврежденное или разрушенное жилье. Отсрочка действует в рамках следующих периодов:
 - для разрушенного жилья - до получения компенсации
 - для поврежденного жилья - до одного года с возможным продлением с учетом внутренних правил финансового учреждения и степени ущерба.

7. Министерство социальной политики проработает некоторые проблемы ВПЛ в своем рабочем плане на вторую половину 2022 года

2 ноября 2022 года Министерство Социальной Политики [Приказом №302](#) представило свой Рабочий План на вторую половину 2022 года. План включает следующие вопросы, связанные с перемещением:

- Улучшение социальных услуг, предоставляемых ВПЛ, лицам с ограниченными возможностями и эвакуированным, путем внедрения подходов кейс-менеджмента. Цель состоит в интеграции таких лиц в громады, в которых они находятся

- Разработка нормативно-правового акта о порядке возвращения в Украину детей, вывезенных из Украины усыновителями или опекунами, детей, которые находятся за границей без сопровождения, а также детей, перемещенных в Российскую Федерацию или Республику Беларусь
- Разработка программ по предотвращению домашнего насилия в семьях ВПЛ.

8. Кабинет Министров увеличивает роль местной власти в социальной защите уязвимых лиц и семей

8 ноября 2022 года Кабинет Министров принял [Постановление №1280](#) (вступление в силу - 17 ноября 2022 года), которым усиливается роль местных органов власти в социальной защите уязвимых групп населения с помощью территориальных громад, а также внедряется мониторинговый механизм. Постановление обязывает местные государственные администрации каждые шесть месяцев предоставлять Национальной социальной сервисной службе информацию о состоянии реализации таких социальных услуг местными территориальными громадами. Предоставленная информация должна содержать следующее:

- количество семей, которым должна быть оказана помощь
- количество семей и детей, перемещенных из неподконтрольных правительству Украины территорий
- количество семей и детей, получающих услуги социального сопровождения
- количество детей, возвращенных своим биологическим семьям

Для указанных категорий также должна предоставляться информация про количество лиц, которые получили социальную помощь.

9. Парламент создает фонд восстановления, состоящий из имущества, принудительно изъятого у Российской Федерации и ее резидентов

19 октября 2022 года Верховная Рада приняла [Закон №2700-IX](#) (вступление в силу - 19 ноября 2022 года), которым создала 'Фонд ликвидации последствий вооруженной агрессии' из имущества, принудительно изъятого у Российской Федерации и ее резидентов. Фонд создан в рамках специального фонда государственного бюджета.

Имущество Фонда будет использовано для восстановления поврежденного и уничтоженного имущества, в том числе:

- общественные объекты, средства гражданской защиты, жилье, а также объекты критической инфраструктуры
- жилье для ВПЛ и других лиц, пострадавших от конфликта
- приобретение цифрового (технологического) и медицинского оборудования

- специальные транспортные средства
- компенсации за смерть или телесные повреждения, причиненные вооруженным конфликтом.

Другие Законодательные Изменения

1. Кабинет Министров решил не принимать заявления об иммиграции или временном/постоянном проживании от граждан Российской Федерации до вступления в силу специального закона ([Постановление №1232](#) от 1 ноября 2022 года).
2. Военное положение и мобилизация продлены на 90 дней до 19 февраля ([Закон №2738-IX](#) от 16 ноября 2022 года и [Закон №2739-IX](#) от 16 ноября 2022 года).
3. Кабинет Министров назначил Заместителя Министра по реинтеграции Бородай О.М. в качестве нового уполномоченного по вопросам ВПЛ ([Распоряжение №1009-Р](#) от 11 ноября 2022 года).
4. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций принимает Резолюцию «Содействие осуществлению правовой защиты и обеспечению возмещения ущерба в связи с агрессией против Украины» (Резолюция ГА ООН [A/ES-11/L.6](#) от 14 ноября 2022 года).
5. Кабинет Министров продлил период, в течение которого водители могут находиться за границей во время военного положения с 45 до 60 дней ([Постановление №1285](#) от 15 ноября 2022 года).
6. Кабинет Министров определил, что выплата помощи на жилье ВПЛ будет продлена для лиц, проживающих на НПУТ и территориях, где ведутся активные боевые действия, но для лиц, проживающих за пределами таких территорий, выплаты будут производиться до 31 декабря 2022 года ([Постановление №1320](#) от 15 ноября 2022 года).
7. Кабинет Министров утвердил размещение лиц из территорий с активными боевыми действиями в государственных учреждениях здравоохранения и социальной защиты во время военного положения и в течении трех месяцев после его приостановления или прекращения ([Распоряжение №1067-р](#) от 18 ноября 2022 года).
8. Кабинет Министров дал распоряжение Пенсионному Фонду выбрать организации, ответственные за доставку пенсий и финансовой помощи в фактические места проживания лиц во время военного положения и через шесть месяцев после его приостановления или прекращения ([Постановление №1305](#) от 22 ноября 2022 года).
9. Кабинет Министров назначил Министерство по реинтеграции управителем реестров по вопросам соблюдения Международного Гуманитарного Права ([Распоряжение №1058-р](#) от 25 ноября 2022 года).

Этот бюллетень разработан благодаря финансовой поддержке в рамках гражданской защиты и гуманитарной помощи Европейского Союза.

Некоторые термины, используемые в этом документе, взяты из законопроектов или действующего законодательства. Ответственность за содержание бюллетеня несут исключительно авторы. Взгляды, высказанные в этом документе, никоим образом не должны восприниматься как отражение официальной позиции Европейского Союза или Датского совета по беженцам (DRC). Ни Европейская Комиссия, ни DRC не несут ответственности за любое использование содержащейся в нем информации.